



**OEA** | Más derechos  
para más gente

# Informe preliminar sobre la crisis de migrantes y refugiados venezolanos en la región

**Grupo de trabajo de la OEA**

Washington D.C., 8 de marzo de 2019

Washington, 8 de marzo de 2019

**Informe preliminar sobre la crisis de migrantes y  
refugiados venezolanos en la región**

**Por el Grupo de Trabajo de la OEA**

## Resumen Ejecutivo

La actual crisis de migrantes y refugiados venezolanos es, sin duda, una crisis sin precedentes en la región. El año 2018 culminó con al menos de 3.4 millones de venezolanos, aproximadamente más del 10% de la población de Venezuela, que han huido a diferentes destinos en Latinoamérica y el Caribe.<sup>1</sup> Estos venezolanos se han ido de una Venezuela plagada de graves problemas que incluyen la escasez de alimentos y medicinas, hiperinflación, violencia generalizada, existencia o percepción de control social, e inclusive violaciones masivas de derechos humanos, y crímenes de lesa humanidad.

El año 2018 culminó con al menos de 3.4 millones de venezolanos, aproximadamente más del 10% de la población de Venezuela, que han huido a diferentes destinos en Latinoamérica y el Caribe.<sup>1</sup>

Los migrantes y refugiados venezolanos se encuentran mayoritariamente en Colombia (1.2 millones)<sup>2</sup>, Perú (700 mil)<sup>3</sup>, Chile (265.8 mil)<sup>4</sup>, Ecuador (250 mil)<sup>5</sup>, Argentina (130 mil)<sup>6</sup> y Brasil (100 mil),<sup>7</sup> entre otros países de la región. En términos porcentuales, los venezolanos han llegado a ser una parte relativa importante de las poblaciones en varios países del Caribe: en el caso de Curazao se registran 26 mil venezolanos que representan el 15% de la población total de esa isla, mientras que en Aruba se contabilizaron 16 mil venezolanos, equivalente al 10% de la población total.<sup>8</sup>

<sup>1</sup> Response for Venezuelans. "Regional Refugee and Migrant Response Plan for Refugees and Migrants from Venezuela." Diciembre, 2018, [https://s3.amazonaws.com/unhcrsharedmedia/2018/RMRP\\_Venezuela\\_2019\\_OnlineVersion.pdf](https://s3.amazonaws.com/unhcrsharedmedia/2018/RMRP_Venezuela_2019_OnlineVersion.pdf).

<sup>2</sup> Migración Colombia. "Colombia finalizó el 2018 con más de un millón cien mil venezolanos." Febrero, 2019, <http://www.migracioncolombia.gov.co/index.php/es/prensa/comunicados/comunicados-2019/febrero-2019/9856-colombia-finalizo-el-2018-con-mas-de-un-millon-174-mil-venezolanos-dentro-de-su-territorio-director-de-migracion-colombia>

<sup>3</sup> Misión de Perú en las Naciones Unidas, Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas, 26 Enero, 2019.

<sup>4</sup> Departamento de Extranjería y Migración de Chile. Enero, 2019.

<sup>5</sup> Response for Venezuelans. "Portal Operacional. Situaciones de Refugiados y Migrantes." Diciembre, 2018, <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>6</sup> Cancillería Argentina. "Mauricio Macri ante la 73ª Asamblea General de Naciones Unidas." Septiembre, 2018, <https://cancilleria.gob.ar/es/destacados/mauricio-macri-ante-la-73deg-asamblea-general-de-naciones-unidas>.

<sup>7</sup> Response for Venezuelans. "Portal Operacional. Situaciones de Refugiados y Migrantes." Diciembre, 2018, <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>8</sup> Response for Venezuelans. "Portal Operacional. Situaciones de Refugiados y Migrantes." Diciembre, 2018, <https://r4v.info/es/situations/platform>.

Los altos flujos de migrantes y refugiados venezolanos —que según los datos del año 2018 corresponden aproximadamente a 5 mil personas por día, o unas 200 personas por hora— lo hacen en condiciones de alta vulnerabilidad.

Los altos flujos de migrantes y refugiados venezolanos —que según los datos del año 2018 corresponden aproximadamente a 5 mil personas por día, o unas 200 personas por hora— lo hacen en condiciones de alta vulnerabilidad. Muchos migrantes y refugiados huyen en condiciones de desnutrición e inclusive portando enfermedades anteriormente erradicadas como tuberculosis, difteria y malaria, entre otras, que ya habían sido erradicadas de Venezuela y de la región. Las vulnerabilidades que presentan muchos de estos migrantes y refugiados venezolanos, de todas las edades, han sido respondidas en gran

medida por autoridades nacionales y locales en los países receptores. Colombia, por ejemplo, ha provisto cerca de 600 mil dosis de vacunas solamente durante el 2018, según datos oficiales del Ministerio de Salud. Adicionalmente, en ese mismo periodo de tiempo, más de 115.000 venezolanos recibieron atención médica de urgencia.<sup>9</sup>

Los venezolanos también emigran en precarias condiciones económicas. Reportes independientes aseguran que más del 40%, según la Organización de Naciones Unidas, al menos 1.3 millones de migrantes y refugiados venezolanos sufren de problemas de nutrición.<sup>10</sup> El fenómeno de “los caminantes”—venezolanos que deciden caminar por miles de kilómetros a través del continente para llegar a otro país— sugiere la desesperación que existe por huir y, al mismo tiempo, la alta vulnerabilidad económica que impide que hagan su trayecto usando vías de transporte convencionales cuyos costos están fuera del alcance de muchos.<sup>11</sup>

Esta crisis de migrantes y refugiados es un reto importante para la región y para todos los países miembros de la OEA. Pero no se puede dejar de destacar la receptividad que ha recibido el pueblo venezolano por parte de los gobiernos y sociedades de la región, lo cual ha sido una muestra de la prevalente hermandad latinoamericana. A pesar de dificultades que este

<sup>9</sup> Ministerio de Salud de Colombia. “Situación del fenómeno migratorio en Colombia.” Noviembre, 2018.

<sup>10</sup> Lederer, Edith M. “UN says an estimated 2.3 million people have fled Venezuela.” *Associated Press*, 14 Agosto, 2018, <https://www.apnews.com/ddf44515d5a6413b854d30e01b524d9f>.

<sup>11</sup> Torrado, Santiago. “El éxodo venezolano atraviesa los Andes.” *El País*, 18 Agosto, 2018, [https://elpais.com/internacional/2018/08/17/actualidad/1534514057\\_453804.html](https://elpais.com/internacional/2018/08/17/actualidad/1534514057_453804.html).

episodio ha generado para los países receptores, este reto presenta una inmensa oportunidad de prosperidad para todos aquellos involucrados en el proceso, y en especial para las comunidades receptoras. Esto dependerá de la posibilidad de que la región continúe trabajando en conjunto para ofrecer una respuesta regional que maximice los beneficios de esta migración y, a su vez, mitigue sus posibles costos.

Este informe preliminar contiene parte del análisis llevado a cabo por el Grupo de Trabajo para la crisis de migrantes y refugiados venezolanos de la Organización de Estados Americanos que tiene como objetivo final crear las bases para un acuerdo regional que brinde atención y protección a los migrantes y refugiados venezolanos en el continente americano. El informe describe algunos de los determinantes de la crisis de migrantes y refugiados que los expertos de este grupo consideran más relevantes dada la evidencia disponible, basada en análisis propios y las tres visitas del Grupo de Trabajo a Cúcuta además de evidencia recolectada de diferentes fuentes.

Nuestras principales conclusiones son que los determinantes más destacados de la migración masiva son la crisis humanitaria, la violencia generalizada y un sistema represivo que resulta en violaciones masivas de derechos humanos. Esto último es consistente con lo documentado por un panel de expertos independientes quienes concluyen, basado en pruebas suficientes, que actos a los que se ha visto sometida la población civil de Venezuela desde al menos febrero de 2014, constituyen crímenes de lesa humanidad. Estas pruebas, según los expertos independientes, satisfacen los criterios de prueba contemplados en el Artículo 53 del Estatuto de Roma.<sup>12</sup>

---

<sup>12</sup> Organización de Estados Americanos. "Informe de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos y del Panel de Expertos Internacionales Independientes Sobre la Posible Comisión de Crímenes de Lesa Humanidad en Venezuela." 29 Mayo, 2018, <http://www.oas.org/documents/spa/press/Informe-Panel-Independiente-Venezuela-ES.pdf>.

La magnitud y la velocidad del flujo migratorio de venezolanos tiene similitudes con otros episodios que han resultado en crisis masivas de migrantes y refugiados en el mundo, las cuales se han originado por conflictos bélicos tales como en Siria, Afganistán, Somalia y Sudan del Sur.

Segundo, la magnitud y la velocidad del flujo migratorio de venezolanos tiene similitudes con otros episodios que han resultado en crisis masivas de migrantes y refugiados en el mundo, las cuales se han originado por conflictos bélicos tales como en Siria, Afganistán, Somalia y Sudan del Sur. Las características del flujo no son típicas de migraciones puramente económicas.

Tercero, los países de la región necesitan del apoyo financiero de la comunidad internacional, a mucha mayor escala de lo que se ha otorgado generosamente hasta ahora. El apoyo financiero internacional es crucial para que los gobiernos nacionales y locales en los países anfitriones tengan la capacidad de hacer las inversiones de infraestructura necesarias y de proveer los servicios requeridos a los migrantes al igual que a todos los habitantes de las comunidades receptoras, que permitan la óptima integración de los venezolanos en dichas comunidades y en los mercados laborales locales.

El resto del reporte está estructurado de la siguiente manera. La primera parte discute en detalle los determinantes que el grupo de trabajo considera son los más prominentes en explicar la migración masiva de venezolanos en los últimos años, basado en datos y evidencia analizado por el grupo mismo y por otras fuentes independientes. Seguidamente, el reporte discute las características de los flujos observados de migrantes y refugiados venezolanos y del financiamiento internacional para la atención de los migrantes y las comunidades receptoras.

## Metodología

Para realizar el primer informe del Grupo de Trabajo para la Crisis de Migrantes y Refugiados Venezolanos visitamos en tres ocasiones la frontera colombo-venezolana, específicamente en el Norte de Santander (Cúcuta y Villa del Rosario), así como La Guajira (Maicao y Rioacha). La primera visita se hizo en compañía del secretario general de la Organización de Estados Americanos, Luis Almagro, la segunda con 17 misiones de países miembros de la OEA y la tercera durante el esfuerzo internacional para el ingreso de ayuda humanitaria a Venezuela. Asimismo, el Grupo de Trabajo también participó en la reunión de Quito. Complementando las actividades en campo, el informe también es resultado de una consulta pública a la sociedad civil, así como investigaciones propias y aportes que hicieron los miembros del Grupo de Trabajo en las reuniones periódicas que hemos celebrado.

La intención de este reporte es relatar buena parte de las determinantes de la migración forzosa de millones de venezolanos, estimar la cantidad de personas que pudiesen irse en contra de su voluntad si la situación sigue agravándose y colocar en el contexto global la dimensión de esta crisis de migrantes y refugiados con respecto a otras. En el próximo informe, después de otras visitas en campo, se relatarán recomendaciones para los gobiernos para la atención y protección de los migrantes y refugiados venezolanos, así como se describirá la situación de éstos en los países receptores.

El Grupo de Trabajo para los Migrantes y Refugiados Venezolanos está conformado por David Smolansky (coordinador), Gastão Alves (co-coordinador) y cuatro expertos independientes: Dany Bahar, Cyntia Sampaio, James Hollifield y Francisca Vigaud-Walsh.

## Determinantes de la crisis migratoria y de refugiados

### El colapso económico en Venezuela

La profunda recesión económica combinada con una hiperinflación rampante es parte de una crisis que abarca grave escasez de alimentos, medicinas e insumos básicos, al igual que la provisión altamente inestable de servicios de electricidad y agua. Las condiciones humanitarias a las cuales la población venezolana es sometida son, según numerosos testimonios, uno de los determinantes de la migración masiva de venezolanos.

Esta crisis humanitaria es, en gran medida, resultado de una política económica procíclica, junto a enormes cantidades de controles y regulaciones sobre la economía y el sector privado. Durante la gestión de Hugo Chávez el aumento masivo de importaciones vino acompañado de una acumulación insostenible de deuda externa.<sup>13</sup> En el corto plazo, esta estrategia resultó efectivamente en una mejora temporal en indicadores económicos y sociales, tales como la tasa de pobreza y de desigualdad. Sin embargo, todo esto fue un efecto temporal.

En 2014, cuando cayeron los precios del crudo a nivel internacional, Venezuela se enfrentó a un déficit en sus ingresos de divisas, lo cual resultó en un recorte masivo de las importaciones de más del 70% y, en ausencia de otras fuentes de financiamiento externo, una masiva expansión monetaria con la aspiración del régimen de poder cubrir el alto gasto fiscal.<sup>14</sup> Un sector privado asfixiado por interminables regulaciones y controles sobre los precios y el acceso a la moneda extranjera, no pudo llenar el vacío creado por el recorte de las importaciones. De hecho, el producto interno bruto (PIB) de Venezuela se ha reducido cerca de 50% desde 2013.<sup>15</sup> Esto explica la masiva escasez de comida, medicinas y bienes básicos, los cuales han dejado de ser importados. En paralelo, la expansión monetaria generó una hiperinflación que ha destruido, y continúa haciéndolo, el valor de las ganancias y ahorros de la población venezolana. El Fondo

---

<sup>13</sup> Especiales Prodavinci. "Venezuela: la deuda externa en cifras." Prodavinci, 2017, <http://especiales.prodavinci.com/deudaexterna/>.

<sup>14</sup> Barrios, Douglas, Ricardo Hausmann y Miguel Ángel Santos. "Cómo salvar a Venezuela." *The New York Times*, 9 Julio, 2018, <https://www.nytimes.com/es/2018/07/09/opinion-salvar-venezuela-crisis-economica/>.

<sup>15</sup> Long, Gideon. "Hollowed-out Venezuela Counts the Cost of Crisis." *Financial Times*, 4 Septiembre, 2018, <https://www.ft.com/content/55bd21a8-b02e-11e8-8d14-6f049d06439c>.



Monetario Internacional (FMI) estima que la hiperinflación al cierre de 2018 sobrepasó 1.370.000%, lo cual implica que los precios nominales se estarían duplicando cada 26 días.<sup>16</sup>

La caída en los precios del petróleo en 2014 posiblemente agudizó la crisis, pero no fue la causa principal. Por lo contrario, la crisis humanitaria es el resultado directo de las políticas económicas implementadas entre 1999 y la actualidad. Si los precios del petróleo fueran la principal razón detrás de la crisis, se hubiera observado una mejora en la condición de vida del venezolano con la leve recuperación de los precios del petróleo a principios de 2016. Sin embargo, la situación humanitaria en el país siguió empeorando, en parte por la implosión de la capacidad productora de petróleo del país, de 3.5 millones de barriles por día (mbpd) en 1999 a poco más de 1 mbpd a finales de 2018.<sup>17</sup> En cierta manera la agudización de la escasez en el país puede ser atribuida a la decisión del régimen de servir la abrumadora deuda externa durante años a la banca internacional, a expensas de asignar los ingresos por venta de petróleo al sector productivo nacional para que puedan seguir importando bienes intermedios y finales en los rubros de comida y medicinas.

A pesar del empeoramiento de la situación humanitaria en el país, el régimen sigue sin poder o sin querer adoptar políticas adecuadas para mejorar la situación. El 20 de agosto de 2018, el régimen anuncio la eliminación de cinco ceros a la moneda el “Bolívar Fuerte” creando el “Bolívar Soberano”, junto con otras medidas, tales como un aumento del salario mínimo y la eliminación de algunos subsidios a los precios de la gasolina. La situación seguirá empeorando en ausencia de importantes correcciones a las profundas distorsiones existentes en la economía venezolana.

---

<sup>16</sup> Diario El Universal. “FMI prevé hiperinflación de 1.370.000% al finalizar 2018.” *El Universal*, 20 Diciembre, 2018,

<http://www.eluniversal.com/economia/28694/fmi-preve-hiperinflacion-de-1370000-al-finalizar-2018>.

<sup>17</sup> García, Ariadna. “Así cayó la producción de crudo de Pdvsa durante el 2018.” *TalCual*, 24 Diciembre, 2018,

<http://talcualdigital.com/index.php/2018/12/24/asi-cayo-la-produccion-de-crudo-de-petroleos-de-venezuela-durante-2018/>.

Hoy en día, el 87% de los hogares venezolanos se encuentran por debajo de la línea nacional de pobreza, en comparación con menos del 50% en 1996. La pobreza extrema es superior al 60%.

La situación en Venezuela se ha convertido en una emergencia humanitaria compleja, y es quizás la peor crisis en la historia moderna del hemisferio occidental. Hoy en día, el 87% de los hogares venezolanos se encuentran por debajo de la línea nacional de pobreza, en comparación con menos del 50% en 1996. La pobreza extrema es superior al 60%.<sup>18</sup>

Esto se ve reflejado en una estadística impactante: más de la mitad de la población registró 11 kilos de pérdida de peso. Fuentes independientes aseguran que 8 de cada 10 venezolanos declararon haber reducido su ingesta calórica por no contar con suficiente alimento en el hogar, y aproximadamente un tercio de los venezolanos ingieren menos de tres comidas al día, las cuales contienen bajo contenido calórico y proteico.<sup>19</sup>

Los indicadores de salud también están empeorando dramáticamente. Los venezolanos en situación socioeconómica vulnerable solían confiar en el sistema de salud pública, pero la crisis ha eliminado esta posibilidad. Cambios drásticos en los indicadores relacionados con mortalidad infantil y materna son típicamente muy indicativos del desempeño de los sistemas nacionales de salud. En el caso de Venezuela, fuentes independientes afirman que la tasa de mortalidad infantil ha aumentado en al menos 30% y la mortalidad materna ha aumentado en 65% desde que el régimen dejó de informar sobre los resultados de salud en 2015.<sup>20</sup> Los pacientes con enfermedades crónicas como cáncer, insuficiencia renal o diabetes no pueden acceder a los medicamentos que necesitan regularmente.<sup>21</sup>

---

<sup>18</sup> España, Luis Pedro y María G. Ponce. "Encuesta sobre Condiciones de Vida en Venezuela." IIES-UCAB, Febrero, 2018,

<https://www.ucab.edu.ve/wp-content/uploads/sites/2/2018/02/ENCOVI-2017-presentaci%C3%B3n-para-difundir-.pdf>.

<sup>19</sup> España, Luis Pedro y María G. Ponce. "Encuesta sobre Condiciones de Vida en Venezuela." IIES-UCAB, Febrero, 2018,

<https://www.ucab.edu.ve/wp-content/uploads/sites/2/2018/02/ENCOVI-2017-presentaci%C3%B3n-para-difundir-.pdf>.

<sup>20</sup> Reuters in Caracas. "Venezuela's Infant Mortality, Maternal Mortality and Malaria Cases Soar." *The Guardian*, 9 Mayo, 2017,

<https://www.theguardian.com/global-development/2017/may/09/venezuela-public-health-crisis-infant-mortality-maternal-malaria>.

<sup>21</sup> Jones, Julia and Stefano Pozzebon. "Venezuela's Health System Is in Worse Condition than Expected, Survey Finds." *CNN*, 28 Marzo, 2018, <https://www.cnn.com/2018/03/28/americas/venezuela-hospitals-report/index.html>.

...escasez de medicamentos de 88%, una falta de material médico quirúrgico de 79%, el 53% de los quirófanos no son utilizables, y 70,7% de las salas de emergencia del sistema de salud pública tienen fallas y trabajan de manera intermitente.

Una reciente encuesta del sistema de salud público nacional reveló que los hospitales registran una escasez de medicamentos de 88% y una falta de material médico quirúrgico de 79%. Equipos médicos centrales para ejercer diagnósticos también escasean: por encima del 90% de los servicios de radiografías y de tomografías en centros de salud públicos no están operativos.<sup>22</sup> De igual manera, la encuesta revela que no existe ningún laboratorio en el sistema de salud público que tenga completa funcionalidad, debido a falta de reactivos. 53% de los quirófanos no son utilizables, y 70,7% de las salas de emergencia del sistema de salud pública tienen

fallas y trabajan de manera intermitente. Muchas de estas limitaciones están originadas por falta de insumos y por la inestable provisión de agua y de electricidad en el país.

### Persecución y violencia generalizada

La persecución sistematizada en Venezuela a través de diferentes métodos es otro factor importante que explica la migración masiva.

Entre enero de 2014 y noviembre de 2018, 12.949 personas fueron detenidas arbitrariamente en Venezuela. De esta cifra, 7.512 personas fueron investigadas penalmente y se encuentran con medidas cautelares sustitutivas de privación de libertad tales como presentación periódica, arresto domiciliario, y prohibición de declarar en medios de comunicación, entre otras. El 4 de febrero de 2019, la ONG Foro Penal denunció que en Venezuela había 966 presos políticos. Esta cifra varía constantemente debido al “efecto puerta giratoria” que ha planteado la dicha ONG que caracteriza la práctica del régimen de encarcelar y excarcelar presos constantemente.<sup>23</sup>

<sup>22</sup> Agence France-Presse. “Encuesta Nacional de Hospitales constató que faltan 88% de medicamentos.” *El Nacional*, 19 Marzo, 2018, [http://www.el-nacional.com/noticias/crisis-humanitaria/encuesta-nacional-hospitales-constato-que-faltan-medicamentos\\_227478](http://www.el-nacional.com/noticias/crisis-humanitaria/encuesta-nacional-hospitales-constato-que-faltan-medicamentos_227478).

<sup>23</sup> Foro Penal. “Foro Pena: Cifra de presos políticos asciende a 966, la más alta en la historia de Venezuela.” 4 Febrero, 2019, <https://foropenal.com/2019/02/04/foro-penal-cifra-de-presos-politicos-asciende-a-966-la-mas-alta-en-la-historia-de-venezuela/>.

Más allá de encarcelamientos (o exilio forzoso), existen importantes ataques y abusos generalizados y sistemáticos contra la población civil, tal como lo documenta un panel de expertos independientes convocados por la Organización de Estados Americanos. El informe documenta evidencia de asesinatos, encarcelamientos, torturas, violaciones y otras formas de violencia sexual, persecución y desaparición forzada, que demuestran un patrón que evidencia la comisión de estos crímenes por parte del régimen. Muchos de estos actos represivos, según dicho informe, podrían ser catalogados como crímenes de lesa humanidad de conformidad con lo que establece el artículo 7 del Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional, basado en suficiente evidencia que satisfacen los criterios de prueba contemplados en el Artículo 53 del mismo estatuto.<sup>24</sup>

Se puede concluir que hay una política de Estado para perseguir sistemáticamente a quienes difieren del régimen de Maduro, siendo víctimas de actuaciones abusivas de los distintos cuerpos de seguridad del Estado como la Guardia Nacional Bolivariana (GNB) y el Servicio Bolivariano de Inteligencia Nacional (SEBIN). Las organizaciones no gubernamentales Foro Penal y Human Rights Watch han documentado 53 casos de represión entre abril y septiembre de 2017 en los que al menos 232 individuos fueron sometidos a abusos físicos y psicológicos con el propósito de incriminar y comprometer a otras personas. Estas ONG determinaron que los que perpetraron la mayoría de estos abusos fueron la GNB y el SEBIN. Además, concluyeron que en varios de estos casos fueron implementadas prácticas de torturas.<sup>25</sup>

Además, la violencia generalizada en el territorio nacional, tal como es el caso de otros episodios históricos, es un importante factor de migraciones masivas. Nuestra conjetura es que esto también posiblemente es el caso en Venezuela, donde ha habido un incremento paulatino en las tasas de homicidios, de crimen en general y de impunidad hasta niveles disruptivos del orden público en todo el territorio nacional.

---

<sup>24</sup> Organización de Estados Americanos. "Informe de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos y del Panel de Expertos Internacionales Independientes Sobre la Posible Comisión de Crímenes de Lesa Humanidad en Venezuela." 29 Mayo, 2018, <http://www.oas.org/documents/spa/press/Informe-Panel-Independiente-Venezuela-ES.pdf>.

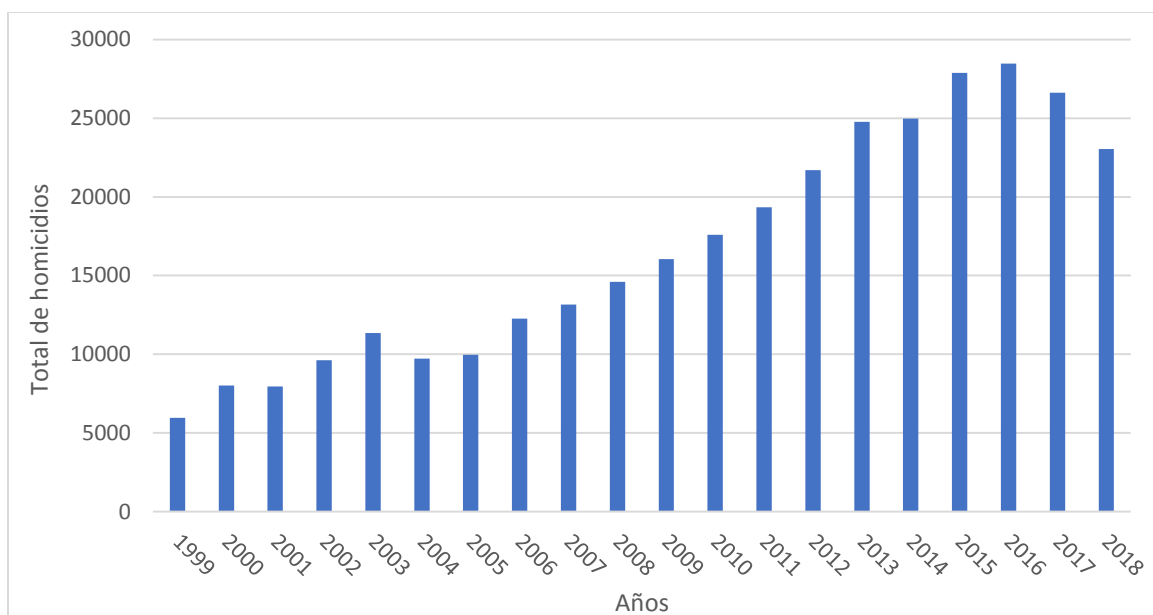
<sup>25</sup> Organización de Estados Americanos. "Informe de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos y del Panel de Expertos Internacionales Independientes Sobre la Posible Comisión de Crímenes de Lesa Humanidad en Venezuela." 29 Mayo, 2018, <http://www.oas.org/documents/spa/press/Informe-Panel-Independiente-Venezuela-ES.pdf>.

Venezuela, según un estudio del grupo Gallup, es el país más inseguro del mundo. Según dicho estudio 42% de los venezolanos afirma haber sido víctimas de hurto durante el 2017; solamente el 17% de los venezolanos se siente seguro caminando solos por las noches y solamente 24% ha expresado tener confianza en los cuerpos policiales.<sup>26</sup>

...cifra total de homicidios en Venezuela en 2018 fue de 23.047, lo que corresponde a una tasa de homicidios de 81,4 por cada 100 mil habitantes.

Según el Observatorio Venezolano de la Violencia, la cifra total de homicidios en Venezuela en 2018 fue de 23.047, lo que corresponde a una tasa de homicidios de 81,4 por cada 100 mil habitantes. Esta tasa es la más alta del continente, y se encuentra entre las más altas del mundo<sup>27</sup>. Además, según esta misma ONG, la cantidad de homicidios aumentó de más de 5.000 en el año 1999 a 23.000 en 2018. En total, desde 1999, se han contabilizados 333.039 asesinatos de los cuales 130.997 se registraron entre el 2014 y el 2018 (ver Figura 1).

**Figura 1 – Total de homicidios en la República Bolivariana de Venezuela (1999-2018)**



Fuente de datos: Observatorio Venezolano de la Violencia

<sup>26</sup> Ray, Julie. "Peace, Security Still Out of Reach for Many Worldwide." *News Gallup*, Junio, 2018 <https://bit.ly/2mmKUGB>.

<sup>27</sup> Observatorio Venezolano de Violencia. "Informe OVV de Violencia 2018." Diciembre, 2018, <https://observatoriodeviolencia.org.ve/category/informes/>.

A esta situación se le suma que la actividad criminal convive con una alta tasa de impunidad: 90% de los crímenes en el país no son procesados, según Amnistía Internacional. Más aún, esta misma organización ha determinado que *“el Estado venezolano es responsable de la violación del derecho a la vida y a la integridad personal de cientos de víctimas”*.<sup>28</sup>

### El control social y limitación de libertades

La existencia, e inclusive su mera percepción, de herramientas impuestas y utilizadas por el régimen para limitar las libertades de venezolanos, apunta también a ser un factor importante detrás de la migración masiva de venezolanos al extranjero.

El uso de sistemas para ejercer control social es característico de regímenes autoritarios que tienen como objetivo limitar las libertades individuales. En particular, las herramientas de control social se caracterizan por lograr que necesidades básicas de los individuos dependan exclusivamente de la voluntad de las autoridades y no de su esfuerzo particular. El depender de autoridades sin transparencia alguna para acceder servicios básicos —y en el caso de las poblaciones más vulnerables, acceder a programas sociales que faciliten necesidades básicas tales como vivienda, salud y alimentación— genera una estructura de incentivos perversa donde los beneficiarios deben expresar apoyo al partido del régimen, en las urnas o de otras formas, para asegurar su propio sustento.

En Venezuela, quizás el ejemplo más saliente de la existencia de mecanismos de control social, e inclusive la percepción de tal, es el “Carnet de la Patria”. El carnet de la patria es una identificación enlazada a un sistema automatizado de pagos, necesario para acceder a programas sociales, tales como subsidios a alimentos, medicinas y combustible, vivienda, bonos especiales, cupos universitarios, empleos e inclusive el pago de pensiones a los beneficiarios del

---

<sup>28</sup> Amnistía Internacional. “Esto no es vida. Seguridad ciudadana y derecho a la vida en Venezuela.” Septiembre, 2018, <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5389752018SPANISH.PDF>.

Instituto Venezolano de Seguro Social, entre otros.<sup>29</sup> La imposición de este nuevo requerimiento adicional para recibir beneficios que les corresponde a venezolanos tan solamente por ser ciudadanos y portar la Cédula de Identidad ha sido percibido desde su origen como una herramienta para el control social por varias razones.

En primer lugar, por la fuerte retórica partidista –favorable al Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV)— en todos los pronunciamientos de las autoridades y documentos oficiales sobre el Carnet de la Patria. Páginas oficiales del régimen venezolano describen el Carnet de la Patria usando una retórica partidista e ideológica como *“un novedoso instrumento revolucionario que ha permitido impulsar la protección, la igualdad social, la solidaridad, el socialismo, la felicidad y la paz de toda la población”*.<sup>30</sup> Más aún, el mismo diseño del Carnet de la Patria incluye la silueta del ex Presidente Hugo Chávez, fundador y líder ideológico del PSUV. La obtención del Carnet de la Patria, por ende, implica implícitamente tener una afiliación con el partido del régimen para acceder a servicios sociales.

Segundo, hay cada vez más y más evidencia del uso del Carnet de la Patria por el régimen para directamente ejercer control sobre la población. Por ejemplo, numerosos testimonios indican que el Carnet de la Patria ha sido usado para verificar la votación de ciudadanos en las elecciones del 2017 y 2018.<sup>31</sup> Se presume que la existencia de “puntos rojos” a las afueras de los centros de votación durante los días de elección con el fin de verificar la participación de los portadores del Carnet de la Patria en los procesos electorales. De hecho, el pasado 28 de abril de 2018, Nicolás Maduro afirmó su intención de premiar a quienes se registrarán en dichos “puntos rojos” con el Carnet de la Patria al haber completado su votación el 20 de mayo.<sup>32</sup> Reportes indican que varios portadores del carnet recibieron mensajes de texto agradeciendo su apoyo a Nicolás Maduro.<sup>33</sup>

---

<sup>29</sup> Díaz, Daniela Rojas. “La Venezuela del carné de la patria.” *El Espectador*, 19 Agosto, 2018, <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/la-venezuela-del-carne-de-la-patria-articulo-807115>.

<sup>30</sup> Vicepresidencia. “Carnet de la Patria, instrumento de protección nacido en Revolución.” Gobierno Bolivariano de Venezuela, 31 Diciembre, 2018, <http://www.vicepresidencia.gob.ve/index.php/2018/12/31/carnet-de-la-patria-instrumento-de-proteccion-nacido-en-revolucion/>.

<sup>31</sup> Avendaño, Shari. “Colas para verificar el carnet de la patria son más largas que para votar en Caracas.” *Efecto Cocuyo*, 10 Diciembre, 2017, <http://efectococuyo.com/politica/colas-para-verificar-el-carnet-de-la-patria-son-mas-largas-que-para-votar-en-caracas/>.

<sup>32</sup> Broner, Tamara Taraciuk y Rafael Uzcátegui. “Rehenes del hambre en Venezuela.” *The New York Times*, 14 Mayo, 2018, <https://www.nytimes.com/es/2018/05/14/opinion-taraciuk-uzcategui-rehenes-hambre-venezuela-elecciones/>.

<sup>33</sup> Berwick, Angus. “How ZTE helps Venezuela create China-style social control.” *Reuters*, 14 Noviembre, 2018, <https://www.reuters.com/investigates/special-report/venezuela-zte/>.

La evidencia más reveladora del uso del Carnet de la Patria como una herramienta de control social fue documentado por el extenso reportaje de la agencia de noticias internacional Reuters sobre el tema, en noviembre de 2018.<sup>34</sup> El reportaje documenta el rol de la compañía de telecomunicaciones China ZTE Corporation, contratada por el régimen venezolano por un monto de \$70 millones de dólares, para construir una base de datos y crear un sistema móvil de pago sobre el cual opera el Carnet de la Patria. ZTE es conocida por desarrollar tecnologías usadas en tarjetas inteligentes, otorgadas como parte de un sistema de créditos públicos por el gobierno de la República Popular de China, que califica a ciudadanos basándose en su solvencia financiera pero también su actividad política. Malas calificaciones pueden resultar en prohibición de usar transporte público o expulsión de familiares de ciertas escuelas. La empresa ZTE es también conocida por proveer servicios y equipos a gobiernos autoritarios en países tales como Irán y Corea del Norte, incluyendo sistemas para espiar comunicaciones de sus propios ciudadanos.

En el caso del Carnet de la Patria, el reportaje de Reuters detalla cómo el sistema almacena información de cada portador del carnet, tales como fechas de cumpleaños, información de familiares, estatus de empleo e ingreso, propiedades, historia médica, beneficios sociales recibidos, presencia en redes sociales, membresía a partidos políticos y la historia de participación en procesos electorales. La captura de información sobre cada ciudadano en una sola base de datos que incluye participación electoral y, al mismo tiempo, elegibilidad a programas sociales, sugiere que el Carnet de la Patria es o podría ser utilizada como herramienta de control social con el fin de generar acceso diferencial a los programas y servicios del Estado basado en afiliación política. Esta herramienta tiene, de hecho, consecuencias directas sobre los ciudadanos en todos los ámbitos. Por ejemplo, testimonios recolectados indican que ciudadanos no portadores del carnet se les ha negado el acceso a medicinas necesarias para tratar condiciones crónicas.<sup>35</sup>

---

<sup>34</sup> Berwick, Angus. "How ZTE helps Venezuela create China-style social control." *Reuters*, 14 Noviembre, 2018, <https://www.reuters.com/investigates/special-report/venezuela-zte/>.

<sup>35</sup> Vásquez, Cristóbal. "Maduro y los chinos espían a los venezolanos con el Carné de la Patria." *Caracol Radio*, 28 Diciembre, 2018, [http://caracol.com.co/radio/2018/12/27/internacional/1545936920\\_263873.html](http://caracol.com.co/radio/2018/12/27/internacional/1545936920_263873.html).



Basados en la evidencia disponible y los testimonios existentes, nuestro criterio es que el incremento en el uso, o la mera percepción de la existencia, de herramientas para ejercer control atemoriza y amedrenta a la población venezolana, y los obliga a expresar preferencias partidistas para subsistir. Por tanto, lo consideramos como un importante determinante de la migración forzosa.

## El flujo migratorio venezolano y el financiamiento a países receptores

A raíz de la crisis humanitaria, económica, social y política en Venezuela en el año 2015 se acelera la migración masiva de venezolanos.

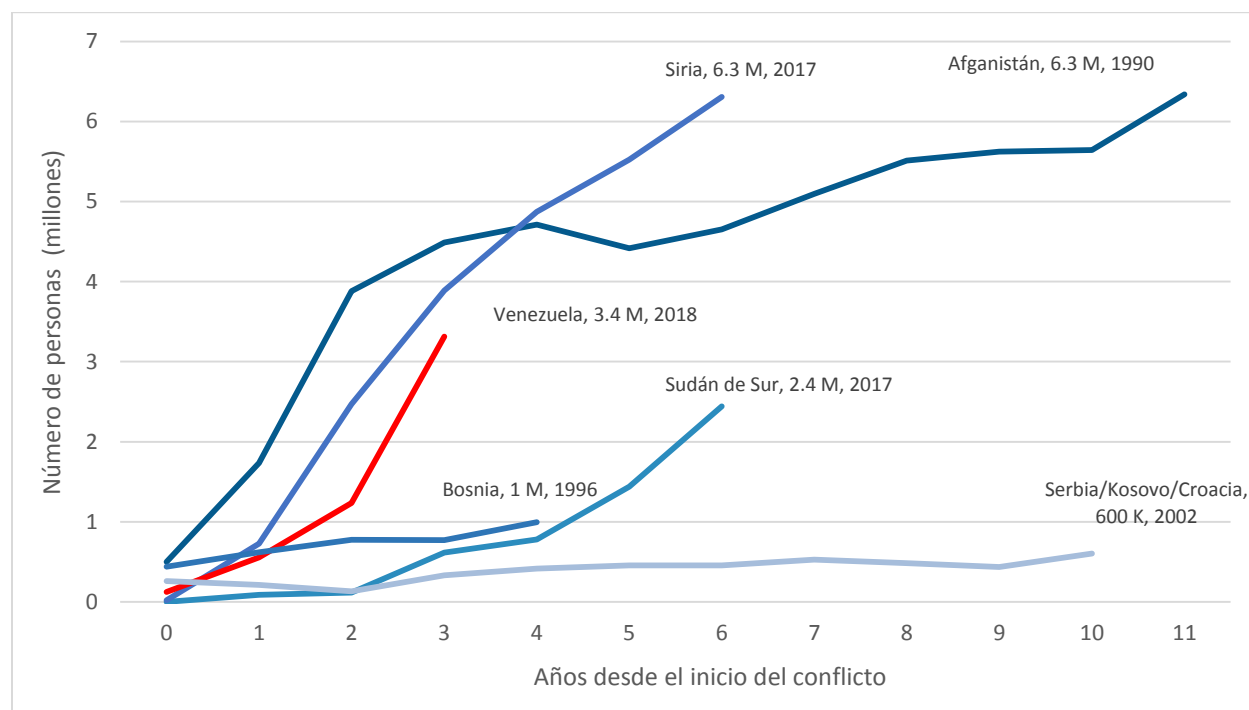
A raíz de la crisis humanitaria, económica, social y política en Venezuela en el año 2015 se acelera la migración masiva de venezolanos. Basados en las tres visitas del Grupo de Trabajo a la frontera en Cúcuta, conversaciones con migrantes y refugiados venezolanos y una comparación analítica de los datos, nuestra conjetura es que la emigración venezolana no es una migración económica dada su magnitud y su velocidad. En general, la crisis de migrantes y refugiados venezolanos comparte muchas características en común con otros episodios históricos que han resultado en desplazamiento forzado, como también concluye el Banco Mundial (2018).<sup>36</sup>

La Figura 2 muestra el total acumulado de refugiados o *refugee-like* por año desde el inicio de diferentes crisis, usando como fuente datos de la Organización de Naciones Unidas.<sup>37</sup> Medido por el número total, Venezuela es el tercer lugar de origen con más migrantes y refugiados en una comparación histórica con otras crisis de refugiados, sin tomar en cuenta la duración de cada crisis.

<sup>36</sup> World Bank Group. 2018. "Migración desde Venezuela a Colombia : Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo." World Bank, Colombia, 2018, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/30651>.

<sup>37</sup> The United Nations Refugee Agency. "Operational Portal, Refugee Situations." 2019, <https://data2.unhcr.org/en/situations>.

**Figura 2 – Total de refugiados y como-refugiados por origen y año desde el inicio de la crisis (acumulado)**



Fuente de datos: Portal de ACNUR (<https://data2.unhcr.org/en/situations>) y portal de IOM/ACNUR de monitoreo de la situación venezolana por R4V (<https://r4v.info/es/situations/platform>)

Es importante recalcar, que el número de migrantes y refugiados venezolanos reportado por Naciones Unidas en su más reciente reporte contabiliza únicamente a aquellos en Latinoamérica y el Caribe, y por ende, las figuras están por debajo del número total de venezolanos en todos los destinos del mundo.<sup>38</sup>

La comparación entre el número de migrantes y refugiados venezolanos con otras crisis de refugiados en el mundo actuales e históricas requiere un número de aclaraciones. Primero, es cierto que no todas las personas contabilizadas en las diferentes crisis visualizadas en la Figura 2 tienen el estatus oficial de refugiados en sus países receptores. Sin embargo, estos números corresponden a la categoría denominada *refugee-like* por la Organización de Naciones Unidas.<sup>39</sup>

<sup>38</sup> Organización de las Naciones Unidas. "Plan de emergencia ante la salida de venezolanos." 14 Diciembre, 2018, <https://news.un.org/es/story/2018/12/1448001>.

<sup>39</sup> The United Nations Refugee Agency. "Global Trends, Forced Displacement in 2017." 2018, <https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/5b27be547/unhcr-global-trends-2017.html>.

Segundo, la figura únicamente contabiliza individuos con estatus “como de refugiados” que huyeron a un país extranjero, y por ende, excluye a desplazados internos. En el caso de Venezuela no existe evidencia de desplazados internos, a diferencia de otras crisis que reflejadas en la figura (y otras no reflejadas, como es el caso de Colombia, con una cantidad grande de desplazados internos). Tercero, la comparación utiliza números absolutos y no términos relativos, intencionalmente, para evitar hacer una escogencia arbitraria para normalizar los números, evitando así su manipulación. Tomando en cuenta estos argumentos, consideramos relevante e informativa la visualización.

...la velocidad en el crecimiento del número total de migrantes y refugiados venezolanos es tan alta como la crisis siria en sus primeros años.

La Figura 2 describe cómo la crisis de refugiados en Siria que inició en el año 2011 habría resultado en 6.3 millones de desplazados *fuera* de su país de origen para 2017. La guerra en Afganistán que comenzó en 1978 alcanzó a generar, de igual manera, aproximadamente 6.3 millones de migrantes y refugiados once años después que llegaron a otros países. En el caso venezolano, desde el año 2015 –en tan solo 3 años–

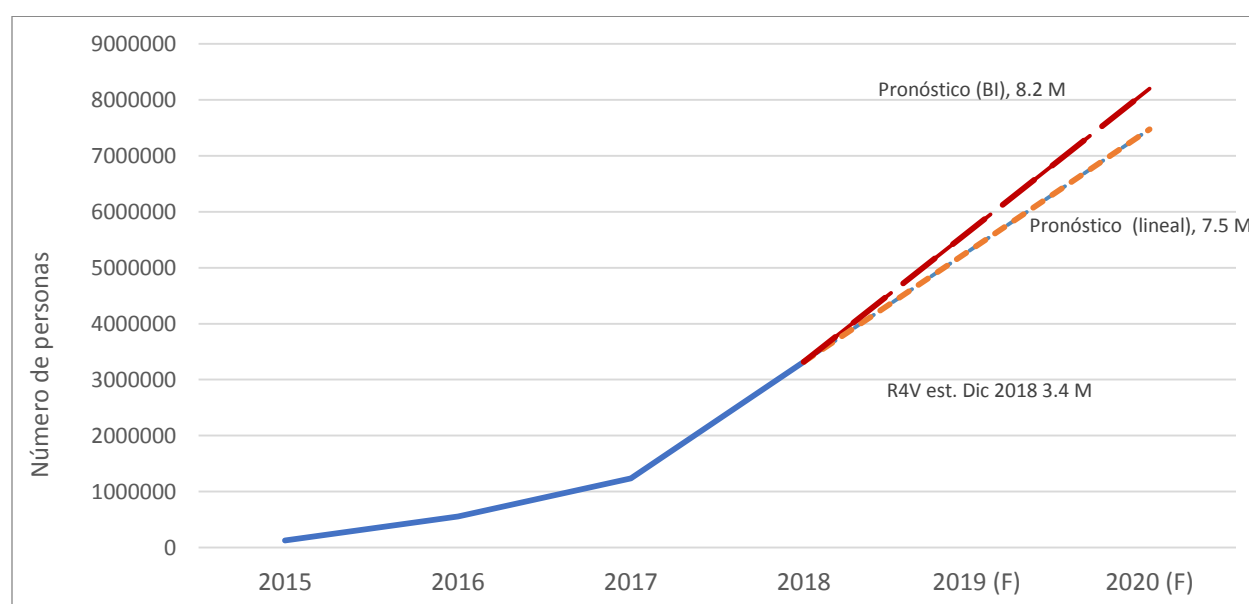
los migrantes y refugiados sobrepasan los 3.4 millones, solamente considerando como países de destino aquellos en Latinoamérica y el Caribe, según las estimaciones de Naciones Unidas. Es importante notar que la velocidad en el crecimiento del número total de migrantes y refugiados venezolanos es tan alta como la crisis siria en sus primeros años.

En este sentido, la figura también muestra consistentemente en todos los casos que analizamos que la cantidad de refugiados continúa creciendo por varios años después del inicio de la crisis o conflicto antes de alcanzar un pico. Es difícil saber a ciencia cierta cuál será el pico de la crisis migratoria y de refugiados venezolana, pero hay varios estimados que son importantes para considerar.

Recientemente la Organización de Naciones Unidas anunció un pronóstico de 5.4 millones para finales del 2019 en Latinoamérica y el Caribe, un aumento de más del 60% sobre el número de 3.4 millones del 2018.<sup>40</sup>

Este pronóstico está basado en una proyección lineal, la cual asume que el flujo migratorio en el año 2019 será igual que el del año 2018. La Figura 3 muestra dos posibles proyecciones hasta el 2020, bajo la suposición que no hay cambios significativos en Venezuela que resulten en una mejoría de la situación. Al extender la proyección lineal hasta el 2020, el número total de migrantes y refugiados venezolanos estimados llegaría a casi 7.5 millones de personas. La Figura 3 también visualiza la proyección del Instituto de Investigación Brookings—denotada por las siglas BI en el resto del documento—la cual, de convertirse en realidad para el 2020, llegaría a 8.2 millones de personas.<sup>41</sup>

**Figura 3 - Total de migrantes y refugiados venezolanos (2015-2018) y pronósticos a 2020**



Fuente de datos: Portal de IOM/ACNUR de monitoreo de la situación venezolana por R4V <https://r4v.info/es/situations/platform>; Bahar y Barrios 2018 (<https://www.brookings.edu/blog/up-front/2018/12/10/how-many-more-migrants-and-refugees-can-we-expect-out-of-venezuela/>)

<sup>40</sup> Organización de las Naciones Unidas. "Regional refugee and migrant response plan for Refugees and Migrants from Venezuela." Diciembre 14, 2018, [https://s3.amazonaws.com/unhcrsharedmedia/2018/RMRP\\_Venezuela\\_2019\\_OnlineVersion.pdf](https://s3.amazonaws.com/unhcrsharedmedia/2018/RMRP_Venezuela_2019_OnlineVersion.pdf).

<sup>41</sup> Bahar, Dany y Douglas Barrios. "How many more migrants and refugees can we expect out of Venezuela?" The Brookings Institution, 10 Diciembre, 2018, <https://www.brookings.edu/blog/up-front/2018/12/10/how-many-more-migrants-and-refugees-can-we-expect-out-of-venezuela/>.

A diferencia de la proyección lineal, en la proyección BI el número de emigrantes corresponde a la cantidad de personas en la población venezolana del 2018 (proyectada en el 2011) sin suficientes recursos para cubrir sus necesidades nutricionales básicas. Este pronóstico no tiene explícitamente un horizonte de tiempo específico, pero los autores han especificado que se trata de un pronóstico a mediano plazo que podría materializarse a finales del 2020.<sup>42</sup>

Los dos pronósticos son cifras elevadas y para usar metodologías completamente distintas su parecido es notable. Noten que la proyección por Naciones Unidas es solamente en la región de Latinoamérica y el Caribe, mientras que BI no está limitada a ninguna región en particular. Sin embargo, ambas proyecciones tienen limitaciones importantes que valen la pena destacar.

La proyección lineal asume que el flujo será igual y no está basada en ningún determinante de la emigración. Sin embargo, en el caso sirio el crecimiento anual de refugiados y *refugee-like* fue bastante parecido año tras año (ver Figura 2), por lo cual ésta podría ser una buena aproximación. La proyección de BI se basa en fundamentales de la economía, pero es simplista en el sentido que deja de incorporar muchos elementos que influyen en el número de migrantes y refugiados más allá del tema nutricional, como por ejemplo salud y aspectos de la crisis política que afectan la vida del venezolano promedio.

Además, BI no establece un horizonte de tiempo explícito para su proyección. Sin embargo, esta tiene una ventaja sobre una simple proyección lineal. En particular, dada que la crisis humanitaria podría seguir empeorando a un ritmo cada vez más rápido, es posible que una simple proyección lineal no capture la posibilidad de una aceleración en la tasa a la cual emigran los venezolanos, y por ende la proyección BI, al usar fundamentos económicos, podría ser más adecuado.

---

<sup>42</sup> Oppenheimer, Andres. "Forecast of 8 million Venezuelan refugees should raise alarm bells across the Americas." *Miami Herald*, 14 Diciembre, 2018, <https://www.miamiherald.com/news/local/news-columns-blogs/andres-oppenheimer/article223103635.html>.

...la crisis económica, política y social en Venezuela, el número total de migrantes y refugiados podría llegar a estar entre 5.39 y 5.75 millones a finales del año 2019; y entre 7.5 y 8.2 millones a finales del año 2020.

En todo caso, nuestra conjetura es que el número de venezolanos migrantes y refugiados estará entre estas dos proyecciones. Sin ningún cambio significativo que pueda revertir la crisis económica, política y social en Venezuela, el número total de migrantes y refugiados podría llegar a estar entre 5.39 y 5.75 millones a finales del año 2019; y entre 7.5 y 8.2 millones a finales del año 2020. Sin embargo, cualquiera que sea el número en el próximo año o dos, la crisis de migrantes y refugiados venezolanos ya sobresale en términos

de magnitud, tal como lo mostramos en la Figura 2.

Otro aspecto importante sobresale cuando se analiza y compara esta crisis de migrantes y refugiados con otras: las modestas cantidades de ayuda financiera ofrecida por la comunidad de donantes internacionales.

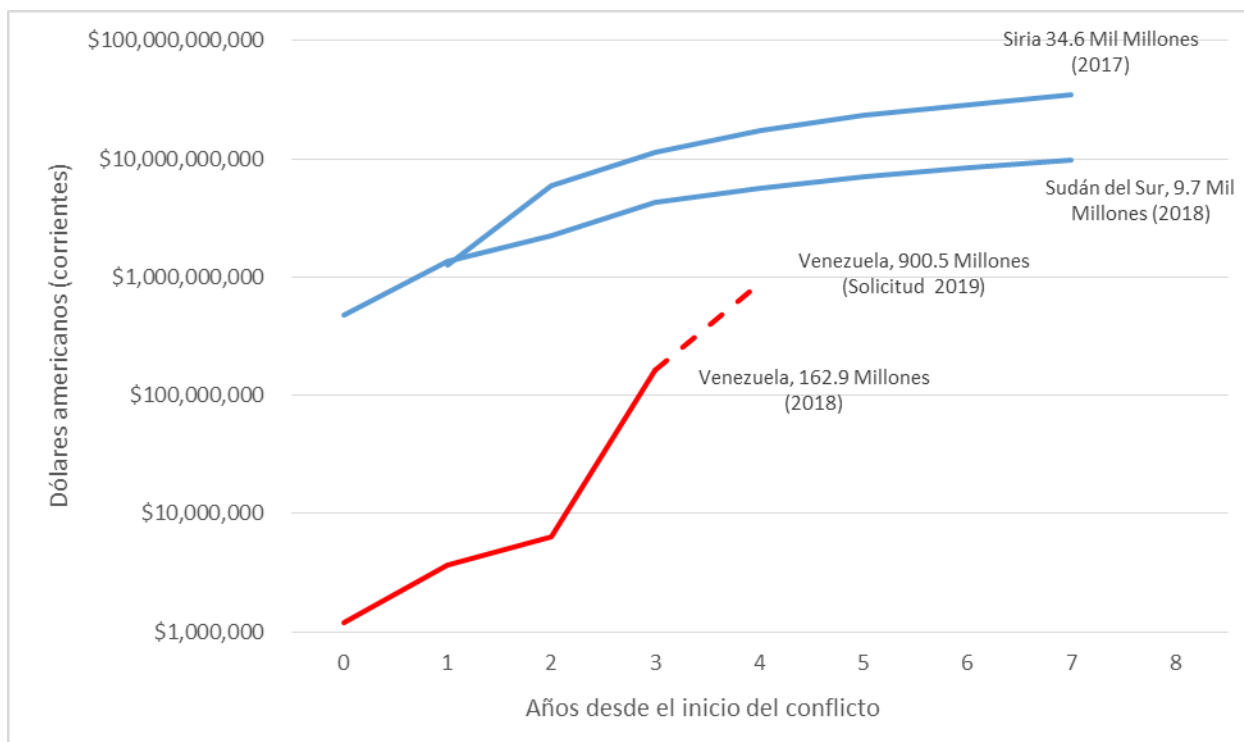
La Figura 4 compara el total acumulado de ayuda financiera que la comunidad internacional ha otorgado para proveer asistencia humanitaria y de otro tipo a migrantes y refugiados en diferentes conflictos para los cuales los datos están disponibles, desde el año del inicio de cada crisis originando el desplazamiento. Los datos de la figura provienen del portal Financial Tracking System (FTS) de la Oficina de Coordinación de Asistencia Humanitaria de las Naciones Unidas (UNOCHA, por sus siglas en inglés). Estas figuras corresponden al financiamiento reportado FTS, y por ende es excluyente de otros tipos de financiamiento. Es decir, estas figuras posiblemente subestiman el total de financiamiento real correspondiente a cada crisis.

Sin embargo, en el caso de Venezuela, con tres años después de la aceleración en el número de migrantes y refugiados, la cantidad de ayuda monetaria internacional otorgada y comprometida se ubica en torno a los 163 millones de dólares.

Como se puede apreciar en la figura, diferentes crisis de migrantes y refugiados tales como el caso de Siria y Sudán del Sur, habrían recibido financiamiento en los miles de millones de dólares en los primeros años de haber iniciado la migración forzosa. Sin embargo, en el caso de Venezuela, con tres años después de la aceleración en el número de migrantes y refugiados, la cantidad de ayuda monetaria internacional otorgada y comprometida se ubica en torno a los 163 millones de dólares. Inclusive asumiendo que el esfuerzo de la Organización de Naciones Unidas de conseguir

737.61 millones de dólares en fondos para proveer ayuda humanitaria y de otro tipo a venezolanos esparcidos por la región se convierta en realidad en el 2019, el monto total aún estaría por debajo de mil millones de dólares.

**Figura 4 – Financiamiento acumulado por conflicto y año de inicio, en dólares americanos**



Fuente de datos: Portal de Financial Tracking System de UNOCHA (la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, <https://fts.unocha.org>).

...financiamiento por refugiado sirio está por encima de 5.000 dólares; para el caso de migrantes y refugiados venezolanos, el monto estaría por debajo de 300 dólares por persona.

Comparado a la crisis de refugiados sirios, por ejemplo, la cantidad de financiamiento por refugiado está por encima de 5.000 dólares por persona; en el caso venezolano, inclusive con el financiamiento solicitado en el 2019 y el número actual de migrantes y refugiados de 3.4 millones, el monto estaría por debajo de 300 dólares por persona. Este es un escenario sumamente conservador, que supone que el financiamiento solicitado por las Naciones Unidas para el año 2019 se conseguirá y, al mismo tiempo, que el número de migrantes y refugiados venezolanos se mantendrá igual durante el 2019.

El financiamiento es clave para una integración efectiva de los migrantes y refugiados y al mismo tiempo, igual de importante, para mitigar posibles costos que genera el flujo masivo de migrantes y refugiados. En el caso de la crisis de refugiados sirios, la ayuda ha tenido como propósito proveer ayuda humanitaria y algunos servicios básicos a los refugiados en países como Jordania, Líbano y Turquía, la gran mayoría de ellos en zonas urbanas, y una cantidad muy menor en campos de refugiados. En el caso venezolano, tales campos no existen y tampoco es nuestra intención, de ninguna manera, recomendar su implementación. Estudios varios han sugerido que la integración de migrantes y refugiados se dificulta cuando estos están confinados a campos aislados de zonas urbanas o lejos de las comunidades receptoras.<sup>43</sup> De hecho, la posibilidad de la región de acceder recursos en forma de donaciones o de préstamos en condiciones favorables, es crucial para poder expandir los servicios y la infraestructura (tales como escuelas y hospitales, por ejemplo) en las comunidades receptoras para facilitar la recepción e integración del rápido y masivo flujo de migrantes y refugiados venezolanos. La ausencia de financiamiento a una mayor escala para los gobiernos nacionales, regionales y locales de los países receptores de la región se podría traducir en colapsos de servicios públicos,

---

<sup>43</sup> Gayle, Damien. "David Miliband: close the world's refugee camps." *The Guardian*. 14 Mayo, 2016, <https://www.theguardian.com/politics/2016/may/14/close-worlds-refugee-camps-says-david-miliband>. ; Gordon, Grant and Ravi Gurumurthy. "Owen Barder: we need an alternative to refugee camps." *Rescue.org*, 28 Agosto, 2018, <https://www.rescue.org/displaced-podcast/owen-barder-we-need-alternative-refugee-camps>. ; The United Nations Refugee Agency. "Policy on Alternatives to Camps." Julio, 2014, <https://www.unhcr.org/5422b8f09.html>.



lo cual a su vez podría generar un rechazo de las poblaciones locales a recibir venezolanos. Esto es un escenario que los países de la región quieren evadir.

...hacemos un llamado a la comunidad donante internacional de proveer mayor financiamiento a los países receptores, como parte de la responsabilidad compartida que la comunidad internacional aceptó al adoptar la Declaración de Nueva York (2016),<sup>44</sup> y más recientemente, el Pacto Global sobre Refugiados (2018)

Más allá de la discusión del uso óptimo de los recursos para facilitar la integración de los migrantes y refugiados, el financiamiento a la crisis venezolana ha sido sumamente modesto, en niveles absolutos y relativos. Por ende, hacemos un llamado a la comunidad donante internacional de proveer mayor financiamiento a los países receptores, como parte de la responsabilidad compartida que la comunidad internacional aceptó al adoptar la Declaración de Nueva York (2016),<sup>44</sup> y más recientemente, el Pacto Global sobre Refugiados (2018).<sup>45</sup>

La posibilidad de acceder a ayuda financiera internacional junto a políticas públicas adecuadas, hará que la integración de los venezolanos sea exitosa, y que las comunidades receptoras se beneficien en el mediano y largo plazo de los muchos beneficios económicos y sociales que los economistas atribuyen a la migración.<sup>46</sup> El continente americano puede convertir esta crisis en una oportunidad, que no solo será beneficiosa para las sociedades en los países receptores, sino también será clave para la reconstrucción de Venezuela.

<sup>44</sup> Organización de las Naciones Unidas. "Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes." 19 Septiembre, 2016, <https://www.acnur.org/5b4d0eee4.pdf>.

<sup>45</sup> Organización de las Naciones Unidas. "Global Compact on Refugees." 2 Agosto, 2018, [https://www.unhcr.org/gcr/GCR\\_English.pdf](https://www.unhcr.org/gcr/GCR_English.pdf).

<sup>46</sup> Bahar, Dany. "Why accepting refugees is a win-win-win formula." The Brookings Institution, 19 Junio, 2018, <https://www.brookings.edu/blog/up-front/2018/06/19/refugees-are-a-win-win-win-formula-for-economic-development/>.



**OEA** | Más derechos  
para más gente

200 17th St NW  
Washington, D.C. 20006  
[www.oas.org](http://www.oas.org)